



Eich cyf/Your ref P-04-575
Ein cyf/Our ref CS/01115/14

William Powell AC
Cadeirydd y Pwyllgor Deisebau

committeebusiness@cymru.gsi.gov.uk

7 Medi 2014

Annwyl Bill,

Diolch i chi am eich llythyr dyddiedig 14 Awst ar ran y Pwyllgor Deisebau. Ynddo, rydych yn ceisio fy marn ynghylch deiseb y Grŵp Gweithredu 'United Valleys', sy'n galw ar Gynulliad Cenedlaethol Cymru i erfyn ar Lywodraeth Cymru i alw i mewn bob cais cynllunio ar gyfer cloddio glo brig sy'n para dros ddeng mlynedd neu sydd dros 350 hectar o arwynebedd gan fod goblygiadau pellgyrhaeddol i'r datblygiadau hyn ac effeithiau hirdymor tu hwnt i'r ardal gyfagos.

Pŵer disgrisiynol sydd gan Weinidogion Cymru i alw ceisiadau cynllunio i mewn; yn gyffredinol, polisi Llywodraeth Cymru yw gadael i'r awdurdodau cynllunio benderfynu ar gynigion ar gyfer datblygiadau gan mai nhw sy'n adnabod eu hardal, ei anghenion a'r materion sensitive y dylid eu hystyried. Nid yw Gweinidogion Cymru yn ymyrryd yn awdurdodaeth yr awdurdodau cynllunio lleol oni bai fod angen gwneud hynny. Mae pŵer Gweinidogion Cymru i alw ceisiadau i mewn yn cael ei ddefnyddio'n ddethol ac edrychir ar bob achos yn unigol. Rhaid i'r penderfyniad galw i mewn gael ei wneud ar ôl ystyried y ffeithiau ac amgylchiadau'r achos penodol dan sylw; ni ddylai Gweinidogion Cymru gyfyngu ar eu disgrisiwn drwy lynu'n haearnaidd at unrhyw bolisi penodol wrth ystyried achosion o'r fath.

Y cyngor cyffredinol a roddir ym Mholisi Cynllunio Cymru yw y dylid galw cais cynllunio i mewn pan fo'r materion cynllunio sy'n codi o bwysigrwydd ehangach na'r ystyriaethau lleol. Rhoddir chwe enghraifft o sefyllfaoedd lle byddai'n briodol galw cais i mewn, sef:

- cynigion sy'n groes i bolisïau cynllunio cenedlaethol;

- cynigion a allai gael effeithiau eang tu hwnt i'r ardal gyfagos;
- cynigion sy'n achosi cryn ddadlau y tu hwnt i'r ardal gyfagos;
- cynigion sy'n debygol o effeithio'n fawr ar safleoedd o ddiddordeb gwyddonol, cadwraeth natur neu hanesyddol neu ardaloedd sydd o bwys yn sgil eu tirwedd;
- cynigion sy'n codi materion sy'n ymwneud â diogelwch cenedlaethol;
- cynigion sy'n codi materion cynllunio newydd.

Rwy'n cydnabod bod y deisebwyr wedi ystyried y sefyllfaoedd hyn, gan eu bod yn cyfeirio at y ffaith bod i'r cynigion dan sylw oblygiadau pellgyrhaeddol a hirhoedlog ac effeithiau tu hwnt i'r ardal gyfagos. Serch hynny, am y rhesymau a nodir uchod, dim ond wrth edrych ar ffeithiau ac amgylchiadau pob achos unigol y dylid ystyried a yw'r datblygiad arfaethedig yn debygol o achosi effeithiau o'r fath.

Mae'n bwysig cofio hefyd nad yw ceisiadau'n cael eu galw i mewn am fod amheuaeth ynghylch a ddylid rhoi caniatâd cynllunio neu beidio i'r datblygiad arfaethedig, ond yn hytrach am fod cwestiwn yn codi ynghylch pwy ddylai wneud y penderfyniad. Wrth ystyried a ddylid galw cais cynllunio i mewn ni roddir ystyriaeth i rinweddau'r datblygiad arfaethedig o ran cynllunio. Er hynny mae angen nodi natur a hyd y lled y materion a godir yn y cais er mwyn pennu pwy ddylai wneud y penderfyniad. Mae hyn wedyn yn galluogi Gweinidogion Cymru i ystyried a yw'r awdurdod cynllunio lleol wedi talu sylw i'r polisiâu cynllunio cenedlaethol a'r ddeddfwriaeth/cyfarwyddbau sy'n berthnasol i'r materion hynny ac, os hynny, a yw wedi asesu'r materion hynny mewn ffordd resymol drwyadl gan ddefnyddio'r fethodoleg a'r wybodaeth ddiweddaraf.

Os nad yw'r awdurdod cynllunio wedi gwneud hynny mae'n bosibl y bydd Gweinidogion Cymru'n ystyried galw'r cais i mewn er mwyn i Arolygydd Cynllunio annibynnol ystyried y materion perthnasol a darparu adroddiad i Weinidogion Cymru ar hynny gan argymhell a ddylid rhoi caniatâd cynllunio neu beidio. Ond os yw'r awdurdod cynllunio lleol wedi asesu'r materion yn briodol, mae'n annhebygol y byddai Gweinidogion Cymru'n galw'r cais i mewn gan fod y materion perthnasol wedi'u hystyried eisoes ac y byddai'n fwy priodol i'r awdurdod bwysu a mesur y materion hynny.

Mae'r deisebwyr yn cyfeirio at geisiadau am ganiatâd cynllunio ar gyfer cloddio glo brig ond mae gan Weinidogion Cymru system eisoes sy'n galluogi i ddatblygiadau fel hyn gael eu cyfeirio atynt ac yn rhoi cyfle iddynt ystyried a ddylen nhw arddel eu pwerau disgresiynol a galw'r ceisiadau hynny i mewn, O dan ddarpariaethau Cyfarwyddyd Cynllunio Gwlad a Thref (Hysbysu) (Cymru) 2012, rhaid hysbysu Gweinidogion Cymru ynghylch ceisiadau am ganiatâd cynllunio ar gyfer Datblygiad Mwynau, sef, at ddibenion y Cyfarwyddyd Hysbysu, datblygiadau sydd:

- (a) yn ymwneud â neu'n cynnwys cloddio neu weithio mwynau;
- (b) i'w cyflawni ar safleoedd newydd neu estyniadau i safleoedd presennol;
- (c) nad ydynt yn cyd-fynd â darpariaethau'r cynllun datblygu mewn grym yn yr ardal,

ac nad yw'r awdurdod cynllunio lleol yn cynnig eu gwrthod. Wrth ystyried a ddylid galw i mewn gais a gyfeiriwyd atynt o dan y Cyfarwyddyd Hysbysu, bydd Gweinidogion Cymru'n cymhwyso'r un egwyddorion a nodir uchod, sef a yw'r awdurdod cynllunio lleol wedi nodi'r polisiau cynllunio cenedlaethol ac, os hynny, a yw wedi asesu'r materion hynny mewn ffordd resymol drwyadl gan ddefnyddio'r fethodoleg a'r wybodaeth ddiweddaraf.

Yn gywir

A handwritten signature in grey ink, reading 'Carl Sargeant'.

Carl Sargeant AC / AM
Y Gweinidog Tai ac Adfywio
Minister for Housing and Regeneration